



# COMUNE DI GRUMENTO NOVA

PROVINCIA DI POTENZA

C.A.P.85050 – P.zza S. Pertini, 1 – Tel. 0975 65044 Fax 0975 65073 –  
[comunegrumentonova@rete.basilicata.it](mailto:comunegrumentonova@rete.basilicata.it) C.F.81000190769 – P.I.00258030766

## AREA TECNICA

OGGETTO: CHIARIMENTI GARA DI APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA, DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI, SMALTIMENTO E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI GRUMENTO NOVA.

&&&&&

In riferimento alla richiesta di chiarimenti formulate da più operatori economici, si forniscono le seguenti precisazioni:

### Quesito n. 1

**Trova applicazione l’art. 6 del C,C.N.L.fise ambiente? Qualora sia applicato si chiede di specificare nominativo del personale, con quale mansioni, grado di anzianità, livello, CCNL. applicato ed ecc.**

### Risposta

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell’Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l’organizzazione dell’operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l’aggiudicatario del contratto di appalto, ai sensi dell’art. 12 del Capitolato di Appalto, è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell’aggiudicatario uscente, come previsto dall’art. 50 del Codice, garantendo l’applicazione dei CCNL di settore, di cui all’art. 51 del D.Lgs.vo 15/06/2015, n° 81. (Art. 6 CCNL Igiene Urbana)”

Il personale attualmente impegnato è il seguente:

1. Nr. 01 autista patente “C “ (addetto alla raccolta RSU) inquadrato al livello 3B del CCNL di categoria, contratto a tempo indeterminato F/TIME a 38 ore settimanale;
2. Nr. 01 autista patente “B “ (addetto alla raccolta porta a porta) inquadrato al livello 3B del CCNL di categoria, contratto a tempo indeterminato F/TIME a 38 ore settimanale;
3. Nr. 01netturbino (addetto alla raccolta porta a porta) inquadrato al livello 1A del CCNL di categoria, contratto a tempo indeterminato P/TIME a 24 ore settimanale;
4. Nr. 01netturbino (addetto alla raccolta porta a porta) inquadrato al livello 1A del CCNL di categoria, contratto a tempo indeterminato P/TIME a 24 ore settimanale;
5. Nr. 01netturbino e carichino inquadrato al livello 1A del CCNL di categoria, contratto a tempo indeterminato P/TIME a 24 ore settimanale;

### **Quesito n. 2**

**La proprietà dei rifiuti differenziati (carta, plastica, ferro, vetro, cartone) rimane a carico dell'operatore economico?**

#### **Risposta**

L'art. 8 del Capitolato d'Appalto che i rifiuti suddetti rimangono di proprietà dell'operatore economico.

### **Quesito n. 3**

**I rifiuti solidi urbani ed organici dove vengono conferiti?**

#### **Risposta**

I rifiuti urbani (secco e indifferenziato) vengono conferiti alla discarica sita nel Comune di Sant'Arcangelo (PZ) alla località Frontoni, per la frazione organica non è presente in Basilicata un impianto di compostaggio. Per cui, sarà cura dell'operatore economico individuare un centro per il relativo smaltimento ed il relativo costo è a carico dello stesso operatore aggiudicatario del servizio. Attualmente il trasporto della frazione organica viene effettuata presso l'impianto sito in Laterza (TA).

### **Quesito n. 4**

**Alla data attuale con quanti mezzi e tipologia viene svolto il servizio?**

**Il Comune dispone di un centro di raccolta rifiuti? Quali sono le coordinate geografiche.**

#### **Risposta**

Ad oggi il servizio viene svolto con i seguenti mezzi:

- autocompattatore Fiat IVECO 75;
- n° 3 Piaggio Porter.

E' ovvio che l'impresa nell'ambito della propria organizzazione e nella disponibilità di altri mezzi, individuerà la soluzione che meglio risponderà alle proprie esigenze in relazione ai servizi richiesti negli atti di gara e alla propria offerta tecnica.

Il Comune di Grumento Nova è dotata di Isola Ecologia, sita alla località "Riparo".

Le coordinate:geografiche sono: 40.290613 - 15.873788

### **Quesito n. 5**

**Il bando richiede ai fini della partecipazione alla procedura di cui all'oggetto la presentazione di due referenze bancarie:**

- a) **E' possibile la partecipazione alla procedura di gara di cui all'oggetto sostituendo le referenze bancarie secondo quanto previsto dall'art. 83 comma 4 del D.Lgs.vo 50/2016 nonché dall'allegato XVII**
- b) **E' possibile la partecipazione alla procedura di gara attraverso all'avvalimento dei bilanci ed il fatturato globale di un altro soggetto economico ai fini della dimostrazione della capacità economica finanziaria.**

#### **Risposta**

L'allegato XVII prevede che di regola, la capacità economica e finanziaria dell'operatore economico può essere provata **mediante una o più delle seguenti referenze:**

- a) idonee dichiarazioni bancarie o, se del caso, comprovata copertura assicurativa contro i rischi professionali;
- b) presentazione dei bilanci o di estremi di bilancio, qualora la pubblicazione del bando sia obbligatoria in base alla legislazione del paese di stabilimento dell'operatore economico;
- c) una dichiarazione concernente il fatturato globale e, se del caso, il fatturato del settore di attività oggetto di appalto, al massimo per gli ultimi tre esercizi disponibili in base alla data

di costituzione o dell'avvio delle attività dell'operatore economico, nella misura in cui le informazioni su tali fatturati siano disponibili.

Il disciplinare di gara (punto 3.2.2) richiede la presentazione di:

- a) dichiarazione di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del decreto legislativo n° 385 del 1993, che hanno rapporti diretti con l'operatore economico che utilizza la referenza, con l'indicazione della qualità dei rapporti in atto con lo stesso operatore economico (quali la correttezza e la puntualità nell'adempimento degli impegni assunti con la banca, l'assenza di situazioni passive pregiudizievoli con il soggetto referente):
- b) dichiarazione circa il fatturato globale d'impresa riferito agli ultimi tre esercizi per un importo pari ad almeno € 2.500.000,00 I.V.A. esclusa. Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto/3) per gli anni di attività.

Per quanto sopra citato, i requisiti prescritti dal disciplinare di gara risultano aderenti al disposto normativo citato e pertanto non si rilevano motivi per sostituire la dichiarazioni bancarie richieste. Mentre, è consentito l'avvalimento per il fatturato globale.

### **Quesito n. 6**

**Il bando richiede ai fini della partecipazione alla procedura di cui all'oggetto, l'iscrizione dell'albo gestori ambientali, si chiede:**

- a) **è possibile la partecipazione alla procedura di gara di cui all'oggetto dichiarandosi di impegnarsi di essere iscritto all'Albo gestori Ambientali al momento della sottoscrizione del contratto o dell'avvio del servizio previa decadenza aggiudicazione ed incameramento polizza provvisoria.**
- b) **Secondo quale norma legislativa in materia di appalti pubblici viene richiesta ai fini della partecipazione alla gara l'iscrizione all'albo gestori ambientali.**

### **Risposta**

Il bando prevede che per la partecipazione alla gara è necessaria l'iscrizione all'Albo dei gestori ambientali per le classi e categorie ivi indicate.

Trattasi di un requisito speciale di idoneità professionale da vagliare ai sensi dell'ex art. 39 D.Lgs.vo n° 163/2006 e dell'art. 83 del D.Lgs.vo n° 50/2016; che devono essere posseduto già alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, non già al mero momento di assumere il servizio. Si veda in ultimo sentenza del Consiglio di Stato n. 1825 del 19/04/2017.

**Successivamente viene richiesto nuovamente il quesito n. 6.**

### **Risposta:**

NO. Il disciplinare di gara, al punto 3.2, della Prima parte -Capo 3, prevede espressamente che il requisito dell' "iscrizione all'Albo Gestori Ambientali" sia un requisito di PARTECIPAZIONE.

Pertanto, con la presente si aggiunge quanto segue:

Con comunicato del Presidente ANAC depositato presso la segreteria del Consiglio in data 28/08/2017 è stato chiarito che *"In considerazione dei recenti approdi giurisprudenziali e, in particolare, della sentenza n. 1825 del 19 aprile 2017 del Consiglio di Stato, sezione V, nella quale è stato precisato che è l'ordinamento delle pubbliche commesse a specificare quali debbano essere i requisiti soggettivi pertinenti per la partecipazione a gara e che, conseguentemente, il requisito in questione è << un requisito speciale di idoneità professionale, in ipotesi da vagliare ai sensi dell'articolo 39 del decreto legislativo n° 163 del 2006; e che, comunque, va*

*posseduto già alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, non già al mero momento di assumere il servizio, allora ottenuto - e sempre che poi possa essere ottenuto – dopo aver partecipato con sperato successo alla competizione pur senza aver ancora questa certificata professionalità>>.*

Si richiamano inoltre al riguardo le sentenze n. 1825/2017 e n. 3679/2017 con le quali il Consiglio di Stato ha stabilito il principio per cui l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali costituisce un requisito necessario ai fini della partecipazione alla gara e non semplicemente una condizione per l'esecuzione del contratto. Sempre il Consiglio di Stato la suddetta iscrizione configura un requisito speciale di idoneità professionale e che comunque va posseduto già alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, non già al mero momento di assumere il servizio. In particolare nella sentenza n. 1825/2017 il Consiglio di Stato stabilisce: <<Vero è che l'art. 212 comma 5 D.Lgs.vo n° 152/2006 afferma che l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali è requisito per lo svolgimento delle attività di raccolta e trasporto di rifiuti “Ma si tratta di previsioni di un settore che disciplina la materia sostanziale della protezione ambientale e che, se integrata alle previsioni dello specifico settore dei contratti pubblici, risulta *minus dicere quam volere*: è infatti solo l'ordinamento delle pubbliche commesse a specificare di suo quali debbano essere i requisiti soggetti pertinenti per la partecipazione a gara>>. (*si veda anche ex multis TAR Puglia Bari Sez. 3 n° 133/2017*).

In riferimento al D. M. n° 120/2014 si fa presente che l'art. 8 “Attività di gestione dei servizi rifiuti per le quali è richiesta l'iscrizione all'Albo” individua al comma 1 lett.a) la categoria dei servizi oggetto dell'appalto mentre l'art. 9 medesimo decreto individua le “Categorie e classi delle attività per le quali è richiesta l'iscrizione all'Albo” e pertanto è stato giustamente citato e riportato nel bando di gara in quanto attinente.

Per l'utilizzo del bando tipo, si fa presente che l'art. 71 del D.Lgs.vo n° 50/2016 citato stabilisce “*al fine di agevolare l'attività della stazione appaltante*” vengono adottati dall'ANAC dei bandi-tipo e la stazione appaltante redige i propri bandi in conformità del bando-tipo.

Il bando costituisce *lex specialis* come ormai da consolidata giurisprudenza e lo stesso bando tipo n.1/2017 a pag. 13 prevede la possibilità di inserire ulteriori requisiti di idoneità tecnico professionali <<se previsto dalla normativa vigente>> (cfr. art. 212 D.Lgs.vo n° 152/2006).

Inoltre, si fa presente che l'art. 89 comma 10 D.Lgs.vo n. 50/2016 stabilisce che “*l'avvalimento non è ammesso per soddisfare il requisito dell'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali di cui all'art. 212 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n° 152*”.

In considerazione di quanto sopra, si conferma la previsione del bando di gara che dispone l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali quale requisito di partecipazione, che deve essere posseduto già alla scadenza del termine di presentazione delle offerte

### **Quesito n. 7**

**Ai sensi dell'art. 14 “Mezzi ed attrezzature impiegate per il servizio” del Capitolato Speciale d'Appalto, si chiese di specificare lo stato d'uso dei mezzi oggetto di comodato d'uso oneroso, e a quanto ammonta la quota di ammortamento residuo.**

#### **Risposta**

Il servizio viene svolto con i seguenti mezzi:

- autocompattatore Fiat IVECO 75;
- n° 3 Piaggio Porter
- aspira foglie BYlli Goat QV 550HSP

Di cui l'autocompattatore Fiat IVECO, un piaggio Porter e aspirafoglie di proprietà comunale.

I mezzi ed attrezzature di proprietà comunali, sopra riportati, sono tutti in buono stato d'uso. L'autocompattatore IVECO 75 è stato immatricolato nell'anno 1996 e il Piaggio Porter nell'anno 2004, per cui un'analisi dei costi non è stata effettuata.

Da evidenziare altresì che nell'analisi dei costi del servizio è stata prevista comunque un'aliquota del 12% per spese generali e del 10% per utile dell'Impresa che complessivamente ammontano ad € 35.661,47 annui che possono adeguatamente compensare i suddetti oneri.

### **Quesito n. 8**

**Ai sensi dell'art.8 “Corrispettivo dell'Appalto” del Capitolato Speciale d'Appalto, si chiede di specificare il computo metrico che ha portato alla quantificazione del canone d'appalto. Nello specifico si chiede di dettagliare i costi relativi allo smaltimento della frazione secca non differenziabile (CER 200301) e della frazione umida (CER 200108), ed i relativi impianti di conferimento/recupero ai fini della valutazione dei costi di trasporto.**

#### **Risposta**

I rifiuti urbani (secco e indifferenziato) per un quantitativo di tonn. 100,43 (anno 2017) vengono conferiti alla discarica sita nel Comune di Sant'Arcangelo (PZ) alla località Frontoni, per un costo €/ton. 192,00 oltre Iva come per legge.

La frazione organica, per un quantitativo di ton. 163,23 (anno 2017) non è presente in Basilicata un impianto di compostaggio. Per cui, sarà cura dell'operatore economico individuare un centro per il relativo smaltimento ed il relativo costo è a carico dello stesso operatore aggiudicatario del servizio.

Attualmente il trasporto della frazione organica viene effettuata presso l'impianto sito in Laterza (TA).

Si allega, in un unico fascicolo: relazione – stima dei costi e quadro economico di progetto.

### **Quesito n. 9**

**Ai sensi dell'art.4 “Condizioni generali e criteri di espletamento del servizio” del Capitolato Speciale d'Appalto, si chiede di confermare che gli oneri per la fornitura dei consumabili**

**(sacchia perdere) e delle attrezzature (bidoni) non saranno a carico dell'Impresa Appaltatrice, in quanto "già in possesso delle famiglie gru mentine".**

**Risposta**

Per la fornitura dei sacchetti a perdere, nell'analisi dei costi non è stato previsto alcun onere, in quanto trattasi di costi minimali rispetto alla prestazione da eseguire pertanto è da intendersi compreso nell'importo a base d'asta. Attualmente i sacchetti per l'organico e per la carta sono forniti dalla ditta appaltatrice.

Per quanto attiene i bidoncini, le forniture sono state già effettuate per le attuali utenze, mentre per eventuali nuove utenze saranno a carico della ditta appaltatrice.

**Quesito n. 10**

**Con riferimento al punto 3.2.3 "Requisiti di capacità tecnica" pag. 14 del disciplinare di gara, si chiede:**

- **Punto a) elenco dei servizi analoghi prestati negli ultimi tre anni. Quali anni bisogna prendere in considerazione per il suddetto elenco, il 2014/2015/2016 oppure il 2015/2016/2017?**

**Risposta**

L'elenco dei servizi analoghi dovrà riferirsi negli ultimi tre anni antecedente al bando, che è il triennio 2015/2016/2017.

- **Punto b) di aver svolto regolarmente il servizio per almeno 12 mesi in un comune superiore a 3.000 abitanti con il sistema di raccolta differenziata "porta a porta".**

**Siccome nell'oggetto della gara viene riportato anche l'esecuzione del servizio di spazzamento, così come al punto D) pag. 4 del Capitolato, può essere preso in considerazione lo svolgimento regolare per almeno 12 mesi in un comune superiore a 3.000 abitanti un servizio di spazzamento?**

**Risposta**

Non è possibile, per cui si conferma quanto stabilito al punto 14 lettera d) del bando e al punto 3.2.3 lettera b) del disciplinare di gara.

Grumento Nova, lì 14/06/2018

**IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA**

F.to Ing. Antonio MAZZEO